

**ESPECIALISTA EM POLÍTICAS PÚBLICAS E GESTÃO
GOVERNAMENTAL - EPPGG**

PROVA DO MÓDULO 5 – Políticas Públicas
Prof. Fábio Moura - Prof. Paulo Jannuzi - Prof. José Roberto Andrade

NOME: _____

NÚMERO DE INSCRIÇÃO: _____ **DATA:** 17/12/2018

INSTRUÇÕES:

- 1- Para fins de pontuação oficial, as respostas devem ser marcadas na FOLHA DE RESPOSTAS.
- 2- A folha de respostas deve ser respondida preferencialmente com caneta esferográfica de tinta preta. Não serão aceitas, para fins de pontuação oficial, respostas dadas a lápis ou rascunhos.
- 3- Não serão aceitas respostas colocadas fora dos locais estipulados para tal.
- 4- Não serão aceitas rasuras de qualquer tipo, incluindo corretivo, para fins de pontuação oficial.

QUESTÕES

1. Com relação às funções gerais da criação de políticas públicas que os gestores públicos podem realizar, marque a alternativa correta:
 - A) Todos os problemas públicos que afetam a população devem ser incluídos na definição de agenda;
 - B) Os gestores públicos podem participar da tomada de decisão de políticas públicas;
 - C) A formulação de políticas públicas é uma atribuição não recomendada para gestores públicos de carreira;
 - D) Se um gestor público participar da implementação de uma política pública, ele não deve participar da avaliação dessa política;
 - E) Se um gestor público participar da definição de agenda, ele não deve participar da implementação da política pública.

2. No tocante à definição de agenda, marque a alternativa correta:
 - A) O processo de definição de agenda deve ser técnico, e não político;
 - B) Atores políticos não podem criar itens de agenda;
 - C) A definição de agenda é sempre linear ao longo das fases da política pública;
 - D) A ideologia não pode interferir nos itens de agenda;
 - E) É possível que os gestores não tenham legitimidade no seu local de atuação para participar da definição de agenda.

3. Com relação ao processo de formulação de políticas públicas, marque a alternativa correta:
- A) A busca por novas opções de políticas pode preceder o início de um problema de política pública na definição de agenda;
 - B) Opções incrementais de política são, em geral, mais arriscadas do que mudanças fundamentais;
 - C) O processo de formulação da política pública deve seguir sempre uma estrutura linear;
 - D) Durante a formulação de uma política pública, os gestores públicos não podem sugerir a utilização de ferramentas privadas para a implementação da política;
 - E) A formulação de uma política pública deve ocorrer sempre após a avaliação da política.
4. São exemplos, respectivamente, de barreiras políticas, barreiras de competência analítica e barreiras de capacidade operacional na implementação de políticas públicas:
- A) Limitações de fundos para executar a política pública, mudança de prioridades na política pública, oposição burocrática à política pública;
 - B) Limitações de fundos para executar a política pública, falta de clareza nos planos operacionais da política pública, má concepção da política pública;
 - C) Má concepção da política pública, autorização lenta da política pública, limitações de fundos para executar a política pública;
 - D) Autorização lenta da política pública, má concepção da política pública, limitações de fundos para implementar a política pública;
 - E) Fracos incentivos ao implementador da política pública, autorização lenta da política pública, oposição burocrática à política pública.
5. Quanto aos tipos de avaliação de políticas públicas, marque a alternativa correta:
- A) Avaliações de esforços são tentativas de medir a quantidade de insumos do programa, todos calculados em termos dos custos monetários que eles envolvem. Seu propósito é estabelecer uma linha de base de dados que pode ser utilizada para outras avaliações;
 - B) Avaliações de desempenho tentam avaliar os custos de um programa e julgar se a mesma quantidade e qualidade de produtos poderia ser alcançada de forma mais eficiente, ou seja, a um custo menor.
 - C) Avaliações de processo examinam os produtos do programa, em vez de insumos. Seu principal objetivo é determinar o que a política pública está produzindo, muitas vezes independentemente dos objetivos definidos;
 - D) Avaliações de esforços comparam o desempenho de um determinado programa aos seus objetivos propostos, a fim de determinar se o programa está atingindo suas metas e/ou se as metas precisam ser ajustadas em função do cumprimento do programa;
 - E) Avaliações de desempenho examinam os métodos organizacionais, incluindo as regras e procedimentos operacionais, utilizados para executar programas. Seu objetivo normalmente é ver se um processo pode ser simplificado e tornado mais eficiente.
6. No que se refere à integração de políticas públicas, marque a alternativa correta:
- A) O processo de integração de políticas públicas deve ocorrer apenas na definição de agenda;
 - B) O apoio político de um governo não influencia na integração de políticas públicas;
 - C) Uma política pública pode ser eficaz e, ao mesmo tempo, não integrada;
 - D) Quanto maior e mais heterogênea a comunidade de política pública em um setor, mais provável que ela seja capaz de criar e implementar políticas integradas;
 - E) Para a integração de políticas públicas, o horizonte de curto prazo é o mais adequado.

7. Considerando-se os momentos distintos em que a avaliação de impacto de uma política pública pode ocorrer, marque a alternativa correta:
- A) Avaliações de impacto realizadas durante o período de operação do programa são denominadas avaliações *ex post* de encerramento;
 - B) A avaliação *ex post* de percurso pode ser utilizada para verificar a validade das previsões realizadas pela avaliação *ex ante*;
 - C) Para que uma avaliação *ex post* de percurso capte todos os impactos do programa, ela deve sempre ser realizada o mais rapidamente possível assim que a política é implementada;
 - D) A avaliação *ex post* de encerramento não permite captar os impactos de longo prazo;
 - E) Na avaliação *ex ante* de impacto não se estimam os custos esperados.
8. No contexto da avaliação de impacto, sabe-se que nada garante que um programa avaliado hoje continue gerando o mesmo impacto nos próximos períodos. Com relação a essa possível não constância temporal, marque a alternativa correta:
- A) Espera-se que a magnitude do impacto sempre se reduza de um período para o outro;
 - B) Mudanças na qualidade da gestão do programa nunca geram oscilações na magnitude do impacto;
 - C) A mudança de perfil da população ao longo do tempo sempre eleva a magnitude do impacto entre os períodos;
 - D) Mudanças no ambiente socioeconômico sempre reduzem a magnitude do impacto;
 - E) A magnitude do impacto pode diferir porque o impacto de uma política pública, em geral, está relacionado com o tempo de exposição do beneficiário.
9. Uma prática “ingênua” comumente usada pelos não especialistas para medir o efeito causal de uma política pública é a que simplesmente compara o grupo de tratados diretamente com o grupo de não tratados. Essa prática é dita “ingênua” porque (marque a alternativa correta):
- A) O grupo de tratados é, em média, sempre menor do que o grupo de não tratados, o que dificulta a comparação;
 - B) Não é possível, em média, medir as características observáveis do grupo não tratado, o que dificulta a comparação;
 - C) Ainda que as características observáveis dos dois grupos sejam bem parecidas em média, as características não observáveis dificultam a comparação;
 - D) As características não observáveis somente podem ser mensuradas para o grupo de tratados, o que dificulta a comparação;
 - E) É impossível construir um grupo de controle a partir dos não tratados, o que dificulta a comparação.
10. Assumindo-se que a participação em uma determinada política pública é voluntária, marque a alternativa correta com relação ao viés de autosseleção:
- A) O viés de autosseleção ocorre quando há correlação entre as características não observáveis dos indivíduos e a participação na política pública;
 - B) O viés de autosseleção ocorre quando há correlação entre as características observáveis dos indivíduos e a participação na política pública;
 - C) O viés de autosseleção ocorre quando há correlação entre as características observáveis dos indivíduos e a duração da política pública;
 - D) É sempre possível calcular o verdadeiro viés de autosseleção, pois ele depende apenas do grupo de não beneficiários;

- E) O viés de autosseleção interfere no cálculo do impacto da política pública apenas quando há correlação entre as características observáveis dos beneficiários e as características observáveis dos não beneficiários da política pública.

11. Há diversos métodos que buscam solucionar o problema do viés de autosseleção na avaliação de impacto. Com relação a esses métodos, marque a alternativa incorreta:

- A) No método da aleatorização de indivíduos, o procedimento de aleatorização garante que os grupos de tratamento e controle sejam parecidos tanto nas características observáveis quanto nas não observáveis. O viés de autosseleção fica assim contornado, permitindo que a comparação entre os grupos identifique o efeito causal do programa;
- B) O método das diferenças em diferenças (DID) requer dados em painel das unidades tratadas e não tratadas, com períodos de observação antes e depois da intervenção. Ele recebe esse nome porque duas diferenças são calculadas: a diferença entre os períodos de tempo para cada unidade observada e a diferença entre as unidades para cada período de tempo. Os dados em painel permitem captar todas as características não observadas da unidade que são constantes no tempo. A principal hipótese do método das diferenças em diferenças é que a trajetória da variável de resultado do grupo de controle reflita a do grupo de tratamento na ausência da intervenção;
- C) O método da regressão descontínua procura explorar a existência de descontinuidade nos critérios de elegibilidade das políticas públicas para criar os grupos de tratamento e controle. A ideia básica é que os indivíduos não elegíveis que estão próximos à linha de corte são comparáveis em características observáveis e não observáveis aos indivíduos elegíveis que também estão próximos a essa linha;
- D) O método do pareamento busca tornar o grupo tratado semelhante a um grupo de não tratados, com base em um conjunto amplo de características não observadas dos indivíduos. Existem diversas maneiras de tornar os grupos de tratamento e controle semelhantes em características não observadas, sendo o método do escore de propensão (MEP) a técnica mais conhecida;
- E) O método de variáveis instrumentais trata-se de uma metodologia na qual se procura encontrar alguma variável (instrumento) que influencie a decisão de participar do programa e, ao mesmo tempo, não seja correlacionada com as características não observadas dos indivíduos que afetam a variável de resultado. Entretanto, em geral não é possível testar a validade da hipótese de que o instrumento não é de fato correlacionado com as características não observáveis dos indivíduos.

12. Há algumas dificuldades técnicas importantes que ocorrem em experimentos sociais (aleatorizados). Com relação a essas dificuldades, marque a alternativa incorreta:

- A) Um dos problemas mais comuns de um experimento social aleatório ocorre quando, após terem sido selecionados para participar do programa, alguns indivíduos do grupo de tratamento não aparecem para realizar as atividades previstas na intervenção. O não comparecimento desse subgrupo altera o grupo de tratamento, o que pode comprometer a identificação dos impactos da política pública, especialmente se a desistência estiver associada com características não observadas dos desistentes;
- B) O problema da substituição ocorre quando os indivíduos que compõem o grupo de controle acabam entrando na política pública em avaliação ou em alguma política similar;
- C) Os experimentos aleatórios também podem estar associados a um efeito de transbordamento da política sobre o grupo de controle, ou seja, uma externalidade (positiva ou negativa) que é gerada pelo próprio tratamento sobre a variável de resultado do grupo de controle;

- D) Um dos possíveis problemas técnicos que pode ocorrer em experimentos sociais (aleatorizados) são os efeitos de equilíbrio geral. Esse tipo de efeito agregado da intervenção tende a alterar o próprio estado do contrafactual de não tratamento, tipicamente concebido para uma situação na qual não há mudanças na economia decorrentes do próprio programa;
- E) O problema do atrito ocorre quando há perda de informações sobre alguns indivíduos que não são encontrados nos períodos subsequentes ao primeiro. Porém, os motivos que levam ao aparecimento desse atrito amostral são sempre aleatórios. Por esse motivo, embora a perda de informação reduza o tamanho da amostra, as estimativas com atrito são sempre não enviesadas.

13. Assinale a alternativa incorreta.

- A) Ao longo do ciclo de políticas e programas os gestores demandam indicadores com diferentes propriedades e naturezas.
- B) Indicadores sintéticos procuram agregar diferentes aspectos de uma determinada dimensão ou questão social em uma só medida.
- C) Os Indicadores sociais são instrumentos importantes para pautar a agenda de políticas públicas.
- D) Confiabilidade de um indicador corresponde a sua capacidade de expressar, tanto quanto possível, o conceito originário de referência ou objetivo programático desejado.
- E) Tempestividade e periodicidade são propriedades fundamentais na elaboração de sistemas de monitoramento de programas.

14. As principais fontes de informação para construção de indicadores de diagnósticos socioeconômicos de amplo escopo temático e possibilidade de desagregação territorial para planos e programas municipais são:

- A) as pesquisas amostrais do IBGE, como a Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios Contínua.
- B) os registros públicos do Ministério do Trabalho como RAIS e CAGED.
- C) as pesquisas de opinião realizadas pelos institutos de pesquisa e estudos produzidos nos centros de pesquisa, de modo regular.
- D) os dados provenientes de sistemas de atendimento ao cidadão, distribuídos pela cidade.
- E) as informações coletadas nos Censos Demográficos, a cada dez anos.

15. Assinale a alternativa que apresenta um parecer incorreto sobre Índices Sociais.

- A) Prestam-se a fornecer um retrato do efeito conjugado de políticas e programas públicos.
- B) Representam medidas-síntese da realidade social.
- C) Quanto mais indicadores usados na sua computação, mais específicos e úteis se revelam para diagnóstico e monitoramento.
- D) Tal como vários índices Econômicos agregam outras medidas na sua computação.
- E) Têm sido produzidos por diferentes instituições de pesquisas, gozando de grande apelo para *advocacy* de políticas e programas sociais.

16. Com relação à Taxa de desocupação no Brasil pode-se dizer que:

- A) São disponibilizadas mensalmente para todas as capitais no país.
- B) Refletem a parcela de mão de obra inativa no país.
- C) Captam a proporção de pessoas ocupadas que, na semana de referência, procuraram trabalho.
- D) Medem a pressão por vagas no mercado de trabalho.
- E) São indicadores que ainda requerem aprimoramento conceitual no país.

17. Sobre fontes de dados no Brasil, assinale a alternativa incorreta.

- A) Os Censos Demográficos no Brasil ampliaram seu escopo temático desde que passaram a ser realizados no país.
- B) Os dados administrativos dos Ministérios são fontes úteis para construção de indicadores de diferentes naturezas.
- C) A Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios permitiu a construção de indicadores sociais para todas as regiões, segundo zona urbana e rural, por mais de 40 anos no país.
- D) A Pesquisa de Informações Básicas Municipais permite a construção de indicadores de capacidade de gestão, recursos humanos e outros aspectos relevantes sobre as prefeituras.
- E) Os indicadores produzidos pelos registros administrativos dos Ministérios estão sujeitos a erros de diferente natureza que os produzidos pelas pesquisas amostrais do IBGE.

18. Assinale a alternativa incorreta, com relação aos Indicadores sociais.

- A) São, como fotografias, retratos aproximados da realidade social.
- B) Falam por si, e independem de interpretações de analistas ou pesquisadores.
- C) Podem ser diferenciados segundo várias naturezas como insumo, processo e resultado.
- D) Para sua correta interpretação requerem especificação de local/região e período.
- E) Indicadores cumprem uma função informativa relevante no juízo técnico-político das decisões em políticas públicas.

19. Considerando as características que definem o planejamento “tradicional” e o planejamento estratégico situacional, é correto afirmar:

- A) Apesar das diferenças em relação ao grau de complexidade dos diversos atores envolvidos no processo, tanto o planejamento tradicional quanto o estratégico situacional partem de uma visão determinista e objetivista da resolução de determinado problema;
- B) O conceito de Triângulo de Governo se baseia na ideia de que para a execução de um projeto é necessário que sejam mobilizados todos os esforços governamentais para a sua realização;
- C) A metodologia do planejamento estratégico situacional se baseia em quatro momentos, sendo o último (momento tático operacional) a conclusão do processo de planejamento;
- D) Os quatro momentos do planejamento estratégico situacional, apesar de obedecerem uma sequência cronológica, permitem a sua reavaliação e retroalimentação constante;
- E) A sofisticação dos métodos e técnicas de planejamento permitem aumentar a capacidade de previsibilidade (controle) da execução de um determinado projeto.

20. Sobre os conceitos de Ator Social, Problema e Governabilidade no Planejamento Estratégico Situacional, é correto afirmar:

- A) Para ser considerado um ator social, é necessário os seguintes requisitos (no todo ou em parte): possuir um projeto, controle de recursos relevantes e ser capaz de produzir fatos no jogo social;
- B) O conceito de problema independe da percepção de cada ator social;
- C) Quanto maior o número de variáveis sobre controle, maior é a liberdade de ação do ator e menor a sua governabilidade sobre o sistema;
- D) No Planejamento Estratégico Situacional a descrição de um problema pode ser realizada de maneira subjetiva, sendo apresentado através de um Vetor de Descrição de problemas;
- E) Nenhuma das alternativas anteriores está correta.

21. Na construção do fluxograma situacional muitas vezes ocorre o que é denominado de “nó crítico” ou causas críticas de algum problema. A afirmação que melhor representa o conceito de nó crítico é:
- A) Tem alto impacto sobre o vetor de descrição de problemas, independente da ação do ator social;
 - B) O custo-benefício político da resolução de um problema não é contemplado na definição de nó crítico;
 - C) Ter alto impacto sobre o vetor de problemas, ser um centro prático de ação e centro oportuno de ação política, conjuntamente, definem um nó crítico;
 - D) Ter alto impacto sobre o vetor de problemas, ser um centro prático de ação e centro oportuno de ação política, conjunta ou isoladamente, definem um nó crítico;
 - E) Ter alto impacto sobre o vetor de problemas, ser um centro, conjunta ou isoladamente, definem um nó crítico;
22. Sobre os pressupostos metodológicos que fundamentam o Método ZOOP e o Modelo Lógico desenvolvido pelo IPEA, é incorreto afirmar:
- A) O Método ZOOP privilegia a participação dos atores e a análise da situação como condições necessárias para o sucesso de execução e de realização dos objetivos de um projeto;
 - B) A base conceitual do Modelo Lógico é a Teoria do Programa que explicita a importância da definição de recursos e ações, e como estes levam a obtenção dos resultados desejados de um projeto;
 - C) O Modelo Lógico construído pelo IPEA incorpora os modelos lógicos tradicionais, elementos do Método ZOOP e do Planejamento Estratégico Situacional;
 - D) A principal contribuição do Método ZOOP ao Modelo Lógico do IPEA é a estrutura do marco lógico, repetido integralmente no Modelo Lógico do IPEA;
 - E) Dentre as críticas ao Modelo Lógico do IPEA, destaca-se a não incorporação da dimensão da gestão das políticas e de programas de governo.
23. O texto “Uma experiência de desenvolvimento metodológico para a avaliação de programas: O Modelo Lógico do Programa Segundo Tempo” trata de vários aspectos da construção do Modelo Lógico desenvolvido pelo IPEA para o Programa Segundo Tempo, desenvolvido pelo Ministério do Esporte. Em relação a construção do modelo e principais resultados e discussões é correto afirmar:
- A) Não ocorreram mudanças em relação a definição dos objetivos gerais e específicos entre a versão inicial e final do modelo;
 - B) O maior ponto de discussão na etapa inicial de construção do modelo foi a definição da fonte de recursos;
 - C) A Análise de Vulnerabilidade do Programa contemplou três aspectos: I. Transferência de Recursos para Reforço Alimentar, II. Capacitação de Recursos Humanos e III. Distribuição de Material Esportivo pelo Pintando a Liberdade. Dos três aspectos, apenas os dois primeiros apresentaram na análise de vulnerabilidade a ocorrência de alta probabilidade e alto impacto;
 - D) O Programa Segundo Tempo pode ser considerado referência para a eliminação do problema de “risco social” entre crianças e adolescentes, entendido risco social dentro de um conceito mais amplo;
 - E) Nenhuma das alternativas anteriores está correta.

- 24.** Sobre a ESTRUTURA do Modelo Lógico do IPEA, é correto afirmar que é definida como:
- A) Descrição – Metas – Indicadores – Meios de Verificação - Premissas;
 - B) Recursos – Ações – Produtos – Resultados Intermediários – Resultados Finais – Impactos (diretos e indiretos);
 - C) Descrição – Metas – Indicadores – Meios de Verificação – Resultados - Impactos;
 - D) Descrição – Metas – Indicadores – Meios de Verificação - Impactos;
 - E) Recursos – Ações – Produtos – Meios de Verificação – Resultados Finais – Impactos (diretos e indiretos);
- 25.** Responda a afirmação que melhor define o conceito de gestão de projeto enquanto instrumento para alcançar o desenvolvimento:
- A) A correta elaboração e implementação de um projeto pressupõe que os objetivos definidos inicialmente ocorrerão sem alterações não programadas durante todo o período de execução;
 - B) A gestão de projetos deve integrar os processos de início, planejamento, execução, controle e conclusão, dentro de limites de tempo e custo definidos;
 - C) É possível abstrair, na execução de projetos, as influências dos ambientes interno e externo;
 - D) A correta gestão de projetos pressupõe que só poderão existir restrições em relação ao escopo, ao tempo e ao custo, isoladamente.
 - E) O objetivo final de um projeto de desenvolvimento é a entrega do produto, respeitando o cronograma e custo, desconsiderando as avaliações dos stakeholders sobre a qualidade do projeto
- 26.** Em relação aos conceitos de plano, programa e projeto, é correto afirmar que:
- A) Só é possível a existência de um único plano, com um único programa e um único projeto;
 - B) Só é possível a existência de único plano, um único programa e vários projetos;
 - C) É possível a existência de vários planos, com vários programas e um único projeto relacionado a todos eles;
 - D) Só é possível a existência de um único plano, com vários programas e vários projetos e subprojetos relacionados e este plano;
 - E) Só é possível a existência de um único plano, vários programas e apenas um único projeto relacionado aos diversos programas
- 27.** O ciclo de vida de um projeto pode ser entendido como um conjunto de fases necessárias ao alcance dos seus resultados. Neste sentido, é correto afirmar:
- A) Todo ciclo de vida de um projeto obedece as fases sequenciais definidas cronologicamente;
 - B) Não é possível que ocorra paralelismo entre as fases de um projeto;
 - C) Não é possível que ocorram paralelismos e movimentos cíclicos (feedback) entre as fases de um projeto;
 - D) Dependendo das características em questão, as fases de um projeto podem ser: sequenciais, paralelas ou cíclicas;
 - E) O ciclo de vida de um projeto define apenas as fases e o tempo de execução.
- 28.** Para a elaboração de um projeto, é necessária a realização de um conjunto de etapas aqui definidas como etapas básicas. Assinale a alternativa incorreta:
- A) É possível definir cinco etapas básicas na elaboração de projetos: I. Análise da situação atual, II. Elaboração de justificativa, III. Definição de objetivos, produtos e ações, IV. Elaboração do cronograma e V. Estimativa de custos do projeto;

- B) Para a elaboração da análise da situação atual, é necessário que haja distanciamento entre o gestor do projeto e os diversos atores envolvidos, evitando assim a existência de viés na coleta e análise de informações;
- C) A justificativa de um projeto deve conter informações que demonstrem a situação atual, importância territorial e problemas que serão resolvidos;
- D) Na definição dos objetivos de um projeto, é importante que se definam os objetivos superiores (contribuição) dos objetivos do projeto (resultados a alcançar);
- E) O produto de um projeto deve ser definido em termos de resultados mensuráveis e verificáveis dos trabalhos/ações realizados.

29. Na execução de um projeto, o processo de avaliação é uma etapa importante para determinar a eficácia e o impacto das atividades desenvolvidas. Sobre o processo de avaliação é correto afirmar:

- A) Avaliação e monitoramento são processos distintos durante a execução do projeto;
- B) É possível definir três momentos para avaliar um projeto: antes da data de início, durante a execução e após a realização;
- C) É possível afirmar que somente após o início das atividades de um projeto é possível iniciar o processo de avaliação, momento em que se obtém as informações necessárias para o processo;
- D) A avaliação final analisa somente o alcance do impacto do projeto;
- E) Nenhuma das alternativas anteriores está correta.

30. Os indicadores de um projeto são instrumentos capazes de medir seu desempenho. A respeito dos indicadores é correto afirmar:

- A) As propriedades essenciais de um indicador são a sua validade, confiabilidade e simplicidade;
- B) As propriedades essenciais de um indicador são a sua validade, confiabilidade e complexidade;
- C) É possível definir meta como resultante apenas de um único indicador;
- D) A construção de uma matriz de indicadores resulta apenas de duas informações: da descrição do indicador e da meta;
- E) A “capacitação de quinhentos microempreendedores” pode ser considerada a meta de um projeto.